



PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital
Nr. XXII/18.06.08

R A P O R T

la propunerea legislativă privind despăgubirea persoanelor fizice care au constituit la Casa de Economii și Consemnațiuni - CEC, depozite pe livrete de economii cu dobândă și câștiguri și obligațiuni CEC cu câștiguri

Cu adresa nr. L 285/2008, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a fost sesizată pentru dezbaterea și întocmirea raportului la **propunerea legislativă privind despăgubirea persoanelor fizice care au constituit la Casa de Economii și Consemnațiuni - CEC, depozite pe livrete de economii cu dobândă și câștiguri și obligațiuni CEC cu câștiguri.**

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** despăgubirea persoanelor fizice care au depus la CEC, până la data de 1 noiembrie 1990, diverse sume de bani, în depozite pe livrete de economii cu dobândă și câștiguri în autoturisme și obligațiuni CEC cu câștiguri, aflate la data intrării în vigoare a prezentei legi în depozitul inițial constituit. Despăgubirile vor fi egale cu suma depusă, respectiv cu valoarea obligațiunilor, indexată cu nivelul indicelui ratei inflației, calculat din data depunerii/achiziției, până în ziua achitării, din care se deduce dobânda legală bonificată de CEC pe perioada cât a fost acordată.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu amendamente.

Guvernul nu susține adoptare propunerii legislative, pentru următoarele considerente:

- depunerile bănești ale populației la CEC au caracter voluntar și se fac cu respectarea liberului consimțământ ale depunătorului. Păstrarea sumelor depuse pe anumite perioade de timp, precum și alegerea instrumentului de economisire sunt opțiunile personale ale fiecărui depunător. Băncile, inclusiv CEC, nu actualizează și nu indexează depunerile bănești, ci acordă dobânzi pentru sumele depuse în conformitate cu legislația în vigoare și prevederile contractuale;

- libretul de economii cu dobândă și câștiguri în autoturisme a fost introdus ca instrument de economisire în baza HCM nr. 1187/1962, abrogată expres prin Hotărârea Guvernului nr. 735/1997. Potrivit Hotărârii Consiliului de Administrație al CEC din 29.02.2000, începând cu trimestrul II al anului 2000 nu s-au mai efectuat trageri la sorți pentru libretele de economii cu dobândă și câștiguri în autoturisme, iar de la 1 aprilie 2000 pe librete de acest fel nu se fac decât operațiuni de lichidare. Dobânda bonificată pentru sumele aflate în sold este dobânda la vedere;

- despăgubirea de către stat a persoanelor care dețin librete de economii cu dobândă și câștiguri în autoturisme, precum și obligațiuni CEC cu câștiguri nu are temei, având în vedere faptul că accesul la sumele depuse nu a fost niciodată îngrădit titularilor depunerilor, ei fiind îndreptățiți să își retragă sumele depuse oricând, din momentul depunerii. Pe de altă parte, trebuie reținut, că despăgubirea presupune repararea prejudiciului patrimonial suferit efectiv, iar în cazul de față este vorba despre repararea unui câștig nerealizat.

În plus, se menționează că, din cuprinsul tuturor dispozițiilor legale privind organizarea și funcționarea CEC, rezultă cu claritate că aceasta este un prestator de serviciu, îndeplinind instrucțiunile clientului, creșterea sau scăderea valorii banilor neintrând în atribuțiile prestatorului de serviciu, obligația băncii fiind de a restitui, la cererea clientului, sumele de bani depuse cu dobândă bonificată la astfel de depuneri;

- în ceea ce privește obligațiunile CEC cu câștiguri, începând cu data de 01.03.1997, acestea nu au mai fost puse în circulație, iar de la data de 01.01.1998 nu s-au mai organizat trageri la sorți, dobânda fiind acordată în numerar, și nu sub formă de câștiguri ca până la acea dată;

- într-o economie de piață activitatea de economisire este supusă anumitor riscuri, printre care se numără și cel al ratei inflației. Decizia de economisire presupune asumarea acestui risc, iar solicitarea de

despăgubiri nu are temeii decât dacă acoperirea acestui risc a fost prevăzută într-un act cu valoare juridică;

- acordarea de despăgubiri de natura celor din propunerea legislativă s-ar prelua la datoria publică guvernamentală, iar toate cheltuielile cu lansarea și plata dobânzilor aferente datoriei publice guvernamentale se suportă din bugetul de stat. De asemenea, emiterea de titluri de stat pentru acordarea de despăgubiri influențează deficitul bugetar din anul emiterii, creând o presiune suplimentară asupra acestuia, fapt ce ar putea afecta echilibrul macroeconomic. În contextul celor menționate la acest alineat și ținând seama de prevederile legale în materie, era necesar să se prevadă mijloacele pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2008.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru egalitate de șanse și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități au dat aviz negativ.

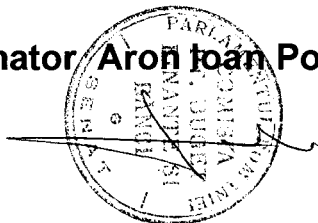
Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a dezbătut în ședința din 18 iunie 2008 propunerea legislativă și a hotărât să adopte raport de respingere.

În consecință, supunem spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, raportul de **respingere a propunerii legislative**, cu mențiunea că aceasta face parte din categoria legilor ordinare.

În conformitate cu Regulamentul Senatului și articolului 75 alin. (1) din Constituția României, Senatul este **prima Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Aron Ioan Popa



Secretar,

Senator Ioan-Codruț Șereș

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name of the Secretary, Senator Ioan-Codruț Șereș.